

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 1 van 14

Versie	datum	Toelichting
01	01-01-2014	De procedure Algemeen Interventiebeleid NVWA beschrijft het beleid dat de NVWA toepast om geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving tijdens inspectie en productonderzoek te doen opheffen en herhaling ervan te doen voorkomen De procedure Algemeen Interventiebeleid NVWA is van toepassing op alle domeinen van toezicht van de NVWA, inclusief wettelijk dagelijks toezicht, keuren en certificeren. Voor zover niet gespecificeerd in specifiek interventiebeleid, is het algemene interventiebeleid NVWA van toepassing.

Inhoudsopgave

1	Onderwerp	2
1.1	Doel	2
1.2	Toepassingsgebied	2
1.3	Status.....	2
1.4	Afwijkingen van het interventiebeleid.....	2
2	BEGRIPPEN	3
2.1	Definities overtreding	3
2.2	Gebruikte begrippen	4
	Handhavingsverzoek	5
	Melding van overtreding.....	6
2.3	Wettelijke basis	8
3	WERKWIJZE	8
3.1	Uitgangspunten:	8
3.2	Werkwijze inspecteur.....	8
3.3	Indeling interventiebeleid.....	9
3.4	Interventiebeleid in bijzondere situaties	11
3.4.1	Interventiebeleid bij een bedrijf, ingedeeld in de categorie notoire overtreders.....	11
3.4.2	Interventiebeleid bij monitoring	11
3.4.3	Interventiebeleid naar aanleiding van incidenten en ernstige incidenten.....	11
3.4.4	Interventiebeleid bij crisis	12
4	Arbo, milieu en veiligheid.....	12
5	Divers.....	12

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA			
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014	pag. 2 van 14

1 Onderwerp

1.1 Doel

De procedure Algemeen Interventiebeleid NVWA beschrijft het beleid dat de NVWA toepast om geconstateerde overtredingen van wet- en regelgeving tijdens inspectie en productonderzoek te doen opheffen en herhaling ervan te doen voorkomen.

De procedure beschrijft de methode of de werkwijze waarmee de inspecteur de uiteindelijk toe te passen interventie vaststelt, gekoppeld aan de ernst van overtredingen, aan de risico's die verbonden zijn met het proces en/of het product waarmee de desbetreffende ondernemer zich bezighoudt.

1.2 Toepassingsgebied

Algemeen interventiebeleid NVWA

De procedure Algemeen Interventiebeleid NVWA is van toepassing op alle domeinen van toezicht van de NVWA, inclusief wettelijk dagelijks toezicht, keuren en certificeren.

Voor zover niet gespecificeerd in specifiek interventiebeleid, is het algemene interventiebeleid NVWA van toepassing. Dus het specifiek interventiebeleid heeft voorrang op het algemeen interventiebeleid.

Specifiek interventiebeleid

Het specifiek interventiebeleid beschrijft de interventiegrenzen voor de beoordeling van specifieke overtredingen per toezichtsdomein en geeft per overtreding hieraan invulling.

1.3 Status

Het algemene interventiebeleid is een beleidsregel in overeenstemming met de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

1.4 Afwijkingen van het interventiebeleid

Het is mogelijk dat het in bepaalde situaties noodzakelijk geacht wordt om af te wijken van het in deze procedure en in specifiek interventiebeleid omschreven interventiebeleid.

De NVWA geeft ruimte aan de inspecteur om op basis van feiten en omstandigheden en in overleg met de teamleider gemotiveerd af te wijken van het interventiebeleid. Binnen de gekozen mogelijkheden kan de inspecteur kiezen voor een aangepaste interventie.

Voor afwijkingen in bijzondere situaties zie 3.4.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 3 van 14

2 BEGRIPPEN

2.1 Definities overtreding

Een overtreding is een handeling of gedraging in strijd met de daarop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en normen. Overtredingen worden naar zwaarte ingedeeld in vier klassen.

Herhaalde overtreding

Het tijdens een (her)inspectie opnieuw vaststellen van een zelfde of soortgelijke overtreding, waarvoor tegen de ondernemer in de daaraan voorafgaande periode, reeds een interventie werd toegepast. Een herhaalde overtreding binnen deze periode wordt beschouwd als verwijtbaar gedrag. Deze periode verschilt per wetgeving en is in de wetgeving zelf opgenomen.

Overtredingsklasse

Een indeling naar zwaarte van overtredingen in klassen (A, B, C of D) met bijbehorend proportioneel interventiebeleid.

- Overtreding klasse A

Strafbare feiten die naar hun aard en omvang complex zijn en/of grote effecten tot gevolg kunnen hebben waarbij meestal sprake is van flagrante schendingen van de rechtsorde

- Overtreding klasse B

Vanuit risico:

Een ernstige overtreding is een handeling of gedraging in strijd met de daarop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en normen met een zodanig karakter, dat er:

Met een zodanig karakter, dat er een ernstig risico bestaat voor de gezondheid of veiligheid van de mens, en/of;

met een zodanig karakter, dat sprake is van grove misleiding van de consument, en/of;

met een zodanig karakter, dat er een ernstig risico bestaat voor de gezondheid van plant of dier, en/of;

met een zodanig karakter, dat er een ernstig risico is, dat snel ingrijpen van de overheid vereist, met inbegrip van risico's waarvan de gevolgen zich niet onmiddellijk voordoen, waardoor direct of op lange termijn ernstig letsel / ernstige gezondheidsschade wordt veroorzaakt en/of;

met een zodanig karakter, dat er een ernstige aantasting is van het welzijn der dieren en/of;

met een zodanig karakter, dat er een ernstig risico bestaat voor natuur en/of milieu en/of;

Vanuit andere overwegingen:

met een zodanig karakter, dat er een overtreding, ongeacht de zwaarte van overtreding, wordt begaan, die gevolgen heeft voor de keten en/of een ondermijning is van het systeem en/of;

met een zodanig karakter, dat er niet voldaan wordt aan EU-subsidievoorwaarden en/of;

waarvan de wetgever heeft aangegeven dat altijd sanctionerend (Boeterapport, Bestuurlijke strafbeschikking, Proces-verbaal) wordt opgetreden en/of;

waarbij sprake is van een misdrijf.

- Overtreding klasse C

Vanuit risico:

Een overtreding met een zodanig karakter, dat er weliswaar geen sprake is van een overtreding in klasse A of B, maar dat de handeling of gedraging dusdanig ongewenst is dat herhaling van de overtreding moet worden voorkomen, mede ter voorkoming van het ontstaan van een ernstige overtreding.

Vanuit andere overwegingen:

Een overtreding die leidt tot ondermijning van het gezag van de NVWA

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 4 van 14

- Overtreding klasse D

Vanuit risico:

Een overtreding met een gering karakter, die – ook bij voortduring of herhaling van de overtreding – niet leidt tot een onaanvaardbare risico's op het werkterrein van de NVWA.

Vanuit andere overwegingen:

Een overtreding die geen gevolgen heeft voor de keten, die geen ondermijning is van het systeem of niet leidt tot ondermijning van het gezag van de NVWA

2.2 Gebruikte begrippen

Afwijkend monster

Een monster waarvan het analyseresultaat de interventiegrens overschrijdt.

Anonieme monsterneming

Een monsterneming, waarbij de inspecteur zich bij de monsterneming niet kenbaar heeft gemaakt en geen deelmonster heeft aangeboden.

Retribueerbare herbemonstering

Een herbemonstering waarvoor dient te worden betaald, voor zover geregeld in het Warenwetbesluit Retributies van levensmiddelen of de Regeling retributies VWA Veterinaire en hygiënische aangelegenheden I.

Retribueerbare herinspectie

Een herinspectie waarvoor dient te worden betaald, voor zover geregeld in het Warenwetbesluit Retributies van levensmiddelen of de Regeling retributies VWA Veterinaire en hygiënische aangelegenheden I.

Bestuurlijke strafbeschikking Bsb

De bestuurlijke strafbeschikking is het meest te vergelijken met een bestuurlijke boete. Op grond van het Besluit OM-afdoening is de inspecteur-generaal aangewezen om voor een aantal milieufeiten een strafbeschikking uit te vaardigen. Het betreffen dan strafbare feiten van geringe ernst of eenvoudig van aard. De bestuurlijke strafbeschikking wordt in het kader van het Strafrecht opgelegd.

Bestuurlijke boete

Een door de minister/Staatssecretaris opgelegde boete op grond van het bestuursrecht.

Boeterapport (BR)

Het rapport waarin overtredingen worden vastgelegd. Overtredingen van de Warenwet, de Tabakswet, Drank en Horecawet, de Geneesmiddelenwet, de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de Meststoffenwet en de Wet dieren worden over het algemeen niet strafrechtelijk, maar bestuursrechtelijk afgehandeld. De bevoegde toezichthoudende ambtenaren kunnen een boeterapport opmaken, indien de betreffende regelgeving daarin voorziet.

Corrigerende interventie

Een corrigerende interventie is een interventie met het doel de gevolgen van een overtreding te doen opheffen of een nieuwe overtreding te voorkomen en het daadwerkelijke risico voor mens, dier of milieu weg te nemen. Hieronder vallen onder meer: last onder dwangsom, last onder bestuursdwang, sluiten van een bedrijf, schorsen of intrekken van vergunningen/erkenningen, in officiële bewaring plaatsen, opdracht tot goede hygiënische procedures, onthouden toestemmen tot slachten en in tijdelijke afzondering plaatsen. Al deze interventies zijn gebaseerd op het bestuursrecht.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 5 van 14

Een niet-limitatieve lijst met mogelijke corrigerende interventies is opgenomen in bijlage A.

Crisis

Een melding/klacht die tot gevolg kan hebben dat er een ernstige verstoring van de basisstructuur of aantasting van de fundamentele waarden en het maatschappelijke systeem optreedt of die een zware maatschappelijk en/of politieke lading heeft.

Domein

Een domein is een vanuit het toezicht samenhangend cluster van toezichtactiviteiten. Een domein kan betrekking hebben op een werkveld, sector of branche, een productieketen, een groep van producten, een groep van activiteiten of op een groep van locaties.

Ernstig incident

Een melding/klacht die een potentieel maatschappelijke en/of politieke lading heeft, zoals omschreven in het Handboek incident en crisisbeheersing 'alert en slagvaardig'.

Handhaven

Het toezicht houden op de naleving van wettelijke voorschriften en het opsporen van overtredingen van wettelijke voorschriften.

Handhavingsverzoek

Een verzoek om handhavend op te treden tegen de overtreding van wettelijke voorschriften waarop door middel van een beschikking moet worden beslist. Op een handhavingsverzoek moet bij beschikking worden beslist, als het verzoek kennelijk neerkomt op een specifieke vraag tot handhaving van een bepaald bedrijf/situatie, zoals de aanvraag van een beschikking, bijvoorbeeld een bestuurlijke boete, de stillegging van een bedrijf of het van de markt halen van producten.¹

Herbemonstering

Een herbemonstering is een bemonstering van dezelfde zaak naar aanleiding van een bij een vorig monster genomen interventie in verband met een geconstateerde overtreding. Een herbemonstering en het monsteronderzoek is retribueerbaar of niet retribueerbaar.

Herinspectie

Een herinspectie is een inspectie die volgt op een eerdere inspectie waarbij een overtreding is geconstateerd en naar aanleiding waarvan het noodzakelijk wordt geacht om binnen een tijdens de eerste inspectie aangegeven termijn middels een volgende inspectie na te gaan of afdoende corrigerende maatregelen zijn genomen of om de omvang van een probleem vast te stellen. Hieronder wordt mede verstaan de aanvullende officiële controle als bedoeld in artikel 28 van verordening (EG) nr. 882/2004². Een herinspectie is retribueerbaar of niet retribueerbaar.

Incident

Meldingen/klachten die geen of slechts zeer beperkte maatschappelijke en/of politieke lading hebben.

Inspecteur

Medewerker die inspecties uitvoert/toezicht uitoefent; het betreft (senior) controleur, toezichthoudend dierenarts, systeemauditor, productdeskundige, et cetera.

Inspectie

¹ RvSt. 20 mei 2009, 200806636/1/H3, CBb, 15 april 2010, ECLI:NL:CBB:2010:BM 3228

² Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 6 van 14

Het beoordelen van (bedrijfs)processen en/of zaken om vast te stellen of deze voldoen aan de gestelde wettelijke voorschriften. Hieronder wordt mede verstaan de officiële controle als bedoeld in artikel 2, onder 1, van verordening (EG) nr. 882/2004.

Inspectieresultaten

De bevindingen van een uitgevoerde inspectie of van uitgevoerd onderzoek aan een monster.

Interventie

Elk instrument dat de NVWA gebruikt om naleving van wettelijke voorschriften te bevorderen.

Interventiebeleid

Het beleid dat de NVWA toepast om geconstateerde overtredingen te doen opheffen en in de toekomst te voorkomen, rekening houdend met de ernst van de overtreding, houding en gedrag van de ondernemer en de risico's die verbonden zijn met het proces en het product waarmee de desbetreffende ondernemer zich bezighoudt.

Interventiegrens

De interventiegrens is de grens waarop een overtreding is ingedeeld naar ernst van de overtreding.

Mededeling

Een mededeling (per brief) aan een ondernemer met daarin een door de NVWA geconstateerde tekortkoming waarvoor geen interventie wordt genomen.

Melding van overtreding

Een melding van een overtreding van wettelijke voorschriften, dat geen handavingsverzoek inhoudt.

Melding/klacht

Informatie van derden die voor de NVWA relevant kan zijn om iets mee te doen of kennis van te nemen.

Monitoring

Al dan niet continu meetprogramma waarin regelmatig ad random (meet)gegevens worden verzameld van vastgestelde bekende gevaren en/of risico's met als doel een algemeen beeld te vormen van de naleving van de normstelling.

Monster

Een van een bepaalde zaak genomen hoeveelheid of een aantal genomen ten behoeve van onderzoek door de NVWA. Dit onderzoek kan ook in opdracht van de NVWA elders uitgevoerd worden.

Monsteronderzoek

Het onderzoek waarbij op basis van de analyse van een monster conclusies getrokken kunnen worden over het geheel van het product of de partij.

Nalevingshulp

Het verstrekken van informatie en geven van ondersteuning aan de ondernemer om deze te helpen met het begrijpen en naleven van de regels. Het geven van uitleg over wettelijke voorschriften waarvan de handhaving aan de NVWA is opgedragen. Informatieverstrekking is gericht op de bevordering van de naleving van de wettelijke voorschriften.

Ondernemer

De natuurlijke of rechtspersoon die een onderneming exploiteert of beheert.

Opsporen

Onderzoek naar aanleiding van een redelijk vermoeden dat een strafbaar feit is begaan (artikel 132a Wetboek van Strafvordering). Opsporing is gericht op individuele (rechts)personen of zaken.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 7 van 14

In het onderzoek wordt bewijs verzameld dat één of meerdere overtredingen zijn begaan en/of waren niet voldoen aan de wettelijke voorschriften.

Wordt het vermoeden van strafbare feiten bevestigd, dan wordt door middel van het opleggen van maatregelen tegen deze handelwijze bestuursrechtelijk of strafrechtelijk opgetreden.

Proces-verbaal (PV)

Een proces-verbaal is een door de opsporingsambtenaar ondertekend verslag van een handeling, bevinding of proces. Uitsluitend door de minister van Justitie aangewezen opsporingsambtenaren (algemene en buitengewone opsporingsambtenaren) zijn bevoegd om overtredingen strafrechtelijk op te sporen en daarvan een proces-verbaal ten behoeve van strafrechtelijke vervolging, op te maken.

Recidive

Er is sprake van recidive wanneer er reeds wegens een soortgelijk feit een onherroepelijke boete of straf of bestuursrechtelijke maatregel is opgelegd.

Sanctionerende interventie

Een interventie die beoogt bestraffend en afschrikwekkend te werken.

Mogelijke sanctionerende interventies zijn:

Bestuurlijke boete (bestuursrecht);

Bestuurlijke strafbeschikking

Straf opgelegd door de strafrechter; dit wordt gestart door middel van een proces-verbaal, dat bij het Openbaar Ministerie (OM) wordt ingediend.

Schriftelijke afhandeling

Een schriftelijke melding door de ondernemer - binnen de daarvoor bij de waarschuwing afgesproken termijn - met betrekking tot het opheffen van de overtreding, waarvoor de NVWA een waarschuwing heeft gegeven.

Schriftelijke waarschuwing

Een brief aan de ondernemer van een geconstateerde overtreding. Een waarschuwing is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. In de brief wordt vastgelegd: de overtreding + het wetsartikel, nalevingshulp, de eventuele termijn van opheffen van de overtreding en de verplichte schriftelijke melding door de ondernemer van het opheffen van de overtreding.

Soortgelijke overtreding

Een overtreding van een zelfde bepaling of van een bepaling die hetzelfde beoogd.

Specifiek interventiebeleid

Het interventiebeleid met interventiegrenzen en eventuele specifieke interventies per toezichtsdomein, voor de beoordeling van specifieke overtredingen, zijnde invulling van het algemeen interventiebeleid NVWA.

Toezicht

Een activiteit als omschreven in Hoofdstuk 5, Afdeling 5.2 Toezicht op naleving van de Algemene wet bestuursrecht. Toezicht bestaat uit het verzamelen van informatie, het nemen en onderzoeken van monsters en het beoordelen van de verzamelde informatie en de resultaten van monsteronderzoek, en op grond daarvan vaststellen of er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift en eventueel naar aanleiding daarvan interveniëren. Toezicht wordt uitgevoerd op die plaatsen waar en waarvoor de aan de NVWA opgedragen wettelijke voorschriften van toepassing zijn. Toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders die daartoe door de minister zijn aangewezen. De meeste NVWA-inspecteurs zijn toezichthouders.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA			
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014	pag. 8 van 14

Voorgeschiedenis

De inspectiegeschiedenis van de ondernemer.

Zaak

Een zaak is een voor menselijke beheersing vatbaar stoffelijk object. Hieronder worden ook dieren verstaan.

2.3 Wettelijke basis

De wettelijke basis is alle regelgeving waarin ambtenaren van de NVWA als toezichthouders of opsporingsambtenaren zijn aangewezen c.q. op grond waarvan zij toezichthoudende bevoegdheden of opsporingsbevoegdheden hebben.

3 WERKWIJZE

3.1 Uitgangspunten:

Het interventiebeleid is er op gericht overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen. Het interventiebeleid is er tevens op gericht risicovolle situaties op te heffen en te bestraffen.

Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste interventie wordt rekening gehouden met:

- a) De mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
- b) De omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
- c) Het gedrag van de overtreder. Het gaat hier om gedragingen die nagelaten worden of worden gedaan om naleving van het wettelijk voorschrift mogelijk te maken, en;
- d) De voorgeschiedenis, en;
- e) Het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel: De interventie dient te worden toegepast die het minst ingrijpend is en het best passend is om het gestelde doel te bereiken.

De NVWA past het bestuursrecht toe tenzij wettelijke bepalingen aangeven dat het strafrecht moet worden toegepast of bestuurlijk handhaving niet mogelijk is of naar verwachting niet het gewenste effect zal sorteren

Indien dit het geval is wordt uiteraard het strafrecht toegepast.

De inspecteur past bij het constateren van een overtreding het in deze procedure en het in specifiek interventiebeleid vastgelegde beleid toe; indien de inspecteur daarvan afwijkt, dient dat gemotiveerd te worden en schriftelijk vastgelegd te worden bij het inspectie- of monsterrapport.

3.2 Werkwijze inspecteur

De inspecteur heeft de taak om bij (een) geconstateerde overtreding(en) de ernst van de overtreding(en) te beoordelen. Deze beoordeling doet de inspecteur op basis van zijn technisch inhoudelijke kennis, zijn kennis van de op bedoeld feit van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en zijn kennis van het interventiebeleid.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 9 van 14

3.3 Indeling interventiebeleid

Bij elke overtreding past een proportionele interventie. De uitgangspunten voor de interventies zijn aangegeven in tabel 1

- Bij een **overtreding klasse A:**

De interventies bij overtreding klasse A worden in behandeling genomen door de divisie IOD. De categorie complexe fraude verbindt het toezicht in de divisies met de specifieke opsporing door de IOD. Indien specifieke opsporing door de IOD niet noodzakelijk is, dan volgt de interventie zoals beschreven voor overtreding klasse B.

- Bij een **overtreding klasse B:**

Er wordt een sanctionerende interventie opgelegd en/of zo nodig een afdoende corrigerende interventie om de gevolgen van de ernstige overtreding te doen opheffen en het daadwerkelijke risico weg te nemen. Er wordt passende nalevingshulp geboden. Er wordt een herinspectie en/of een herbemonstering uitgevoerd. Indien bij herinspectie en/of een herbemonstering dezelfde of soortgelijke overtreding wordt vastgesteld, wordt op dezelfde wijze gehandeld.

- Bij een **overtreding klasse C:**

Er wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven. Zo nodig wordt nog verdere corrigerende interventie opgelegd om de gevolgen van de overtreding te doen opheffen en het daadwerkelijke risico weg te nemen. Er wordt passende nalevingshulp geboden. Er wordt een herinspectie en/of een herbemonstering uitgevoerd, tenzij de schriftelijke afhandeling door de ondernemer heeft geleid tot adequate opheffing van de overtreding;

Indien bij herinspectie en/of een herbemonstering dezelfde of soortgelijke of andere overtreding van klasse C wordt vastgesteld, wordt opnieuw een schriftelijke waarschuwing gegeven dan wel sanctionerende interventie (PV of BR) of nieuwe corrigerende interventie opgelegd. Daarnaast wordt nalevingshulp geboden en zo nodig verdere corrigerende interventie opgelegd;

- Bij een **overtreding klasse D:**

Standaard geldt dat er alleen ter plekke een mededeling wordt gedaan, die schriftelijk wordt vastgelegd in het inspectie- of monsterrapport; er wordt nalevingshulp geboden, tenzij specifiek interventiebeleid hiervan afwijkt. Er wordt geen herinspectie en/of geen herbemonstering uitgevoerd. Tijdens de volgende reguliere inspectie wordt beoordeeld of de geringe overtreding is opgeheven. Het al dan niet opgeheven zijn van de geringe overtreding wordt in het systeem (inspectierapport) vastgelegd. Indien daartoe aanleiding is kan in overleg met de leidinggevende de interventie worden geëscaleerd (bijvoorbeeld ondermijning gezag NVWA).

Na een overtreding van klasse A, B of C maakt de inspecteur een afspraak over het opheffen van de overtreding. Er wordt een herinspectie of herbemonstering uitgevoerd. Standaard geldt bij een overtreding klasse B een herinspectie- of herbemonsteringstermijn die zo kort mogelijk is, bij een overtreding klasse C geldt een herinspectie- of herbemonsteringstermijn van maximaal vier maanden, tenzij in specifiek interventiebeleid een andere termijn is opgenomen of door de inspecteur onderbouwd en beargumenteerd een andere termijn is afgesproken met de overtreder.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 10 van 14

In tabel 1 is per klasse overtreding aangegeven welke interventies opgelegd worden.

Klasse Overtreding	Interventies bij eerste Constatering	Follow-up	Interventies bij herhaalde (dezelfde of soortgelijke) overtreding
Klasse A	Aanpak IOD Indien geen aanpak IOD, dan interventie volgens klasse B Vastlegging in dossier	n.v.t.	n.v.t.
Klasse B	* Corrigerende interventie * nalevingshulp * Proces-verbaal (PV), Bestuurlijke strafbeschikking (BSb) of Boeterapport (BR) * Vastlegging in dossier	* altijd herinspectie op zo kort mogelijke termijn * altijd herbemonstering op zo kort mogelijke termijn	* corrigerende interventie * PV, BSb of BR * nalevingshulp *indien ook bij herhaling niet afdoende kan in overleg met de leidinggevende of conform afspraken de interventie worden geëscaleerd.
Klasse C	* schriftelijke waarschuwing (met schriftelijke afhandeling door de ondernemer) * zo nodig verdere corrigerende interventie * vastlegging in dossier * nalevingshulp	* herinspectie < 4 maanden * herbemonstering < 4 maanden (tenzij anders met de ondernemer is overeengekomen en schriftelijk is bevestigd)	*zo nodig afdoende corrigerende interventie * schriftelijke waarschuwing of sanctionerende interventie (PV, BSb of BR) * nalevingshulp *indien ook bij herhaling niet afdoende kan in overleg met de leidinggevende of conform afspraken de interventie worden geëscaleerd.
Klasse D	* mededeling ter plaatse (tijdens inspectie of via schriftelijke terugkoppeling inspectieresultaten) * Vastlegging in dossier * nalevingshulp	* reguliere inspectie, * geen geplande herinspectie	* mededeling ter plaatse, * beoordelen wel/niet opheffen geringe overtreding en vastleggen in dossier * nalevingshulp *indien daartoe aanleiding kan in overleg met de leidinggevende of conform afspraken de interventie worden geëscaleerd.

Tabel 1

Bij een herinspectie naar aanleiding van een BR, BSb of PV en corrigerende interventie weegt de voorgeschiedenis zwaar mee. Indien de tekortkoming niet verholpen is en de mate van ernst zou leiden tot de categorie overtreding klasse C, wordt in principe wegens die voorgeschiedenis, weer een BR, BSb of PV of corrigerende interventie opgemaakt.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA			
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014	pag. 11 van 14

3.4 Interventiebeleid in bijzondere situaties

3.4.1 Interventiebeleid bij een bedrijf, ingedeeld in de categorie notoire overtreders

Indien een bedrijf (ernstige) overtredingen blijft begaan en het interventiebeleid is onvoldoende gebleken om de overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen, wordt een zwaarder regime toegepast. Per bedrijf wordt een individuele aanpak opgesteld met interventie maatwerk. Dit systeem is beschreven in specifieke procedures.

3.4.2 Interventiebeleid bij monitoring

In beginsel worden bij monitoring geen interventies gepleegd. Indien daartoe aanleiding kan wel worden overgegaan op een (reguliere) inspectie en geldt vervolgens ook het reguliere interventiebeleid.

3.4.3 Interventiebeleid naar aanleiding van incidenten en ernstige incidenten

In geval van incidenten en ernstige incidenten wordt het algemeen interventiebeleid en het specifiek interventiebeleid gevolgd, tenzij de aard van het incident andere interventies noodzakelijk maakt. De hoofdinspecteur stelt de specifieke interventies vast die in de specifieke situatie noodzakelijk zijn. Een dergelijk afwijkend interventiebeleid wordt door de desbetreffende hoofdinspecteur omschreven en vastgesteld in een daartoe tijdens het incident en ernstig incident op te stellen protocol.

Bij vermoeden/verdenking van situaties, die tot ernstig letsel of schade aan de gezondheid van mens of dier kunnen leiden wordt het voorzorgsprincipe toegepast in overleg met de afdeling juridische zaken van de NVWA.

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 12 van 14

3.4.4 Interventiebeleid bij crisis

In geval van crisis wordt het algemeen interventiebeleid en het specifiek interventiebeleid gevolgd, tenzij de aard van de crisis andere interventies noodzakelijk maakt. Het verantwoordelijke departement stelt de interventies vast die in de specifieke situatie noodzakelijk zijn. Verwijzen naar crisis handboek.

4 Arbo, milieu en veiligheid

Niet van toepassing

5 Divers

Verantwoordelijkheden

Directieraad:	Het goedkeuren van het algemeen interventiebeleid
Hoofd BJZ:	Draagt zorg voor het opstellen, het inhoudelijk laten beoordelen en het goedkeuren van procedure algemeen interventiebeleid NVWA en juridisch beoordelen van het specifieke interventiebeleid
Hoofdinspecteur:	Het goedkeuren van het specifiek interventiebeleid NVWA
Hoofd TO:	Documenteigenaar specifiek interventiebeleid: Draagt zorg voor het opstellen, het inhoudelijk laten beoordelen en het goedkeuren van procedure algemeen interventiebeleid NVWA

Bijlage A Overzicht interventies

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA		
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014
			pag. 13 van 14

5.1 Bijlage A Overzicht interventies

Overzicht van sanctionerende interventies

- bestuurlijke boete (bestuursrecht);
- Bestuurlijke strafbeschikking
- Straf opgelegd door de strafrechter; dit wordt gestart door middel van een proces-verbaal dat bij het Openbaar Ministerie (OM) wordt ingediend (strafrecht)³;

Overzicht van mogelijke corrigerende interventies (niet limitatief)

- waarschuwing;
- schorsen of intrekken vergunning;
- officiële inbewaringneming
- bestuurlijke inbeslagname;
- vrijwillig afstand doen;
- oplegging waarschuwing consument;
- opleggen product recall;
- aanbrenge merk van afkeur;
- stilleggen productie;
- schorsing of intrekking van erkenning of registratie;
- ingrijpen in het productieproces van erkende/geregistreerde bedrijven;
- vernietigen productie/zaken;
- de invoering van hygiëneprocedures of andere noodzakelijk geachte maatregelen om de veiligheid van diervoeders of levensmiddelen, of de naleving van de desbetreffende wetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn te garanderen;
- het beperken of verbieden van het op de markt brengen, invoeren of uitvoeren van diervoeders, levensmiddelen of dieren;
- monitoring en, waar nodig, het terugroepen, uit de handel nemen en/of vernietigen van diervoeders of levensmiddelen;
- de machtiging om de diervoeders en levensmiddelen aan te wenden voor andere doeleinden dan die waarvoor zij oorspronkelijk waren bedoeld;
- schorsing of sluiting van het betrokken bedrijf, hetzij geheel, hetzij gedeeltelijk, voor een bepaalde periode;
- maatregelen inzake zendingen uit derde landen ('speciale behandeling'): een behandeling of verwerking om de diervoeders of levensmiddelen in overeenstemming te brengen met de eisen van de communautaire wetgeving, of met de eisen van een derde land ingeval van terugsturen, met inbegrip van desinfectering, indien noodzakelijk, meer met uitsluiting van verdunning; verwerking op enige andere passende manier voor andere doeleinden dan menselijke of dierlijke consumptie);
- verbod op het vervoeren, be- of verwerken en in het verkeer brengen;
- verbod op het voederen aan dieren;
- verplichting tot tijdelijke opslag;
- verplichting tot vernietiging of uit de handel nemen;
- verplichting tot ontsmetting, of een andere passende behandeling;
- verplichting tot terugzending naar het land van oorsprong;
- verplichting om (vermoedelijke) houders onverwijld en op doeltreffende wijze op de hoogte te stellen;
- verplichting om in het verkeer gebrachte producten op te halen en centraal op te slaan;
- verplichting tot identificeren en registreren van producten;
- verplichting dat de dieren evenals de van deze dieren afkomstige producten het bedrijf waar deze dieren worden gehouden niet verlaten dan met toestemming van de minister;
- verplichting dat de dieren opgesteld worden of de stallen niet verlaten dan met toestemming van de minister;
- verplichting dat de dieren opgehokt worden of het hok niet verlaten dan met toestemming van de minister;
- verplichting dat de dieren op een aangewezen plaats worden gehouden en deze niet verlaten dan met toestemming van de minister;

³ De meeste zaken worden door een OM-transactie afgedaan

titel	ALGEMEEN INTERVENTIEBELEID NVWA			
code	NVWA-IB02	versie 01	ingangsdatum 01-01-2014	pag. 14 van 14

- opleggen herstel geconstateerde inbreuken;
- schorsen vergunning of certificaat van goedkeuring van vervoermiddel;
- schorsen of intrekken getuigschrift vakbekwaamheid;
- opleggen verbod dieren te vervoeren;
- opleggen maatregelen ter bescherming dierenwelzijn zoals:
 - a) Verandering van bestuurder of verzorger;
 - b) Reparatie van vervoermiddel teneinde letsel aan dieren te voorkomen;
 - c) Overladen partij;
 - d) Terugzending dieren;
 - e) Onderbrengen dieren in geschikte huisvesting.
- andere maatregelen worden getroffen, voor zover de maatregelen zijn voorgeschreven bij een communautaire maatregel;
- een andere maatregel die de bevoegde autoriteit passend acht.

Overige interventies

- nalevingshulp;
- melding niet naleving;
- schriftelijke opmerking;
- openbaarmaking.